**СОГЛАСОВАНО:**

Решение Общественного совета во внутригородском муниципальном образовании города Севастополя

Гагаринский муниципальный округ

от «28» декабря 2024 г. № 6-П

**Доклад об антимонопольном комплаенсе в органах местного самоуправления внутригородского муниципального образования города Севастополя Гагаринский муниципальный округ за 2024 год**

В органах местного самоуправления внутригородского муниципального образования города Севастополя Гагаринский муниципальный округ (далее - ОМСУ) осуществляется организация системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства (антимонопольный комплаенс) на основании Федерального закона от 06 октября 2003 г. № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», Указа Президента Российской Федерации от 21 декабря 2017 г. № 618 «Об основных направлениях государственной политики по развитию конкуренции», [распоряжения Правительства Российской Федерации от 18 октября 2018 г. № 2258-р «О методических рекомендациях по созданию и организации федеральными органами исполнительной власти системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства»](http://internet.garant.ru/#/document/72084212/paragraph/1/doclist/0/selflink/0/highlight/%D1%80%D0%B0%D1%81%D0%BF%D0%BE%D1%80%D1%8F%D0%B6%D0%B5%D0%BD%D0%B8%D0%B5%20%D0%BF%D1%80%D0%B0%D0%B2%D0%B8%D1%82%D0%B5%D0%BB%D1%8C%D1%81%D1%82%D0%B2%D0%B0%20%D1%80%D1%84%20%E2%84%96%202258-%D1%8), Национального плана («дорожная карта») развития конкуренции в Российской Федерации на 2021 - 2025 годы (распоряжение Правительства Российской Федерации от 02 сентября 2021 г. № 2424-р), Закона города Севастополя от 30 декабря 2014 г. № 102-ЗС «О местном самоуправлении в городе Севастополе», Устава внутригородского муниципального образования города Севастополя Гагаринский муниципальный округ, принятым решением Совета Гагаринского муниципального округа от 01 апреля 2015 г. № 17 «О принятии Устава внутригородского муниципального образования города Севастополя Гагаринский муниципальный округ», решения Совета Гагаринского муниципального округа от 28 февраля 2019 г. № 4 «Об утверждении Положения об организации системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства (антимонопольный комплаенс) в органах местного самоуправления внутригородского муниципального образования города Севастополя Гагаринский муниципальный округ» (далее - решение Совета).

Решение Совета принято в целях формирования единого подхода к созданию и организации антимонопольного комплаенса, **обнародовано на официальном сайте внутригородского муниципального образования**города Севастополя Гагаринский муниципальный округ [www.vmogagarinskiy.ru](http://www.vmogagarinskiy.ru) (далее- официальный сайт).

Согласно пункту 2.2 раздела 2 Положения, утверждённого решением Совета, распоряжению местной администрации внутригородского муниципального образования города Севастополя Гагаринский муниципальный округ от 30 декабря 2020 г. № 261 «О возложении обязанности уполномоченного лица в местной администрации внутригородского муниципального образования города Севастополя Гагаринский муниципальный округ», распоряжению Совета Гагаринского муниципального округа от 24 декабря 2021 г. № 47/С «О возложении обязанности уполномоченного лица в Совете Гагаринского муниципального округа» функции уполномоченного подразделения (лица), связанные с организацией и функционированием антимонопольного Положения об антимонопольном комплаенсе, возложены:

в местной администрации внутригородского муниципального образования города Севастополя Гагаринский муниципальный округ (далее -местная администрация) на главного специалиста местной администрации (юриста), (далее - уполномоченное лицо);

в Совете Гагаринского муниципального округа (далее - Совет) на главного специалиста Совета (далее - уполномоченное лицо)*.*

Во исполнение подпункта 2.3.12 пункта 2.3. раздела 2 решения Совета

уполномоченные лица осуществляют ознакомление с решением Совета муниципальных служащих и лиц, замещающих муниципальную должность в местной администрации и Совете, а также граждан Российской Федерации при поступлении на муниципальную службу:

за период с 28 февраля 2019 г. по 07 ноября 2024 г. ознакомлено 44 муниципальных служащих и 2 лица, замещающих муниципальные должности;

за период с 07 ноября 2024 г. по настоящее время должностные лица ОМСУ на муниципальную службу не назначались.

В целях выявления рисков нарушения антимонопольного законодательства уполномоченными лицами в срок не позднее   
01 февраля г., следующего за отчетным, проводятся мероприятия, предусмотренные пунктом 3.2 раздела 3 решения Совета.

Анализ выявленных в ОМСУ нарушений антимонопольного законодательства за предыдущие 3 года (наличие предостережений, предупреждений, штрафов, жалоб, возбужденных дел) проводится не реже одного раза в год, при подготовке ежегодного доклада об антимонопольном комплаенсе в органах местного самоуправления внутригородского муниципального образования города Севастополя Гагаринский муниципальный округ.

В структурных подразделениях ОМСУ в период с января 2024 г. по декабрь 2024 г. организована и проведена работа по осуществлению сбора сведений о наличии нарушений антимонопольного законодательства, составлению перечня нарушений антимонопольного законодательства.

В целях выявления и исключения рисков нарушения антимонопольного законодательства, а также проведения анализа о целесообразности (нецелесообразности) внесения изменений в муниципальные нормативные правовые акты ОМСУ сформирован и размещен на официальном сайте перечень действующих муниципальных нормативных правовых актов, принятых ОМСУ с уведомлением о начале сбора замечаний и предложений организаций и граждан с мая 2024 г. по август 2024 г.

В указанный в уведомлении срок замечания и предложения от организаций и граждан не поступили.

В ОМСУ приняты следующие муниципальные нормативные правовые акта, соответствующие антимонопольному законодательству, которые размещены на официальном сайте, на официальном сайте Единой информационной системы в сфере закупок в установленном порядке ([www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru)):

1. Распоряжение местной администрации внутригородского муниципального образования города Севастополя Гагаринский муниципальный округ от 31 октября 2024 года № 100-РМА «Об утверждении нормативных затрат на обеспечение функций местной администрацией внутригородского муниципального образования города Севастополя Гагаринский муниципальный округ»;

3. Распоряжение Главы Гагаринского муниципального округа от 27 апреля 2024 г. № 2-РГ «Об утверждении нормативных затрат на обеспечение функций Совета Гагаринского муниципального округа».

Проекты вышеуказанных МНПА также были размещены в ЕИС в сфере закупок.

По итогам проведенного анализа муниципальных нормативных правовых актов сделан вывод об их соответствии антимонопольному законодательству, о нецелесообразности внесения изменений в действующие нормативные правовые акты, а также в разработанные проекты нормативных правовых актов.

Ключевыми показателями эффективности антимонопольного комплаенса для ОМСУ являются:

а) коэффициент снижения количества нарушений антимонопольного законодательства со стороны ОМСУ (по сравнению с 2021 годом);

б) доля проектов нормативных правовых актов ОМСУ, в которых выявлены риски нарушения антимонопольного законодательства;

в) доля нормативных правовых актов ОМСУ, в которых выявлены риски нарушения антимонопольного законодательства.

Оценка эффективности функционирования антимонопольного комплаенса и расчет ключевых показателей оценки эффективности антимонопольного комплаенса в ОМСУ производится в соответствии с Методикой расчета ключевых показателей эффективности функционирования в федеральном органе исполнительной власти антимонопольного комплаенса, утвержденной приказом Федеральной антимонопольной службы от 05 февраля 2019 г. №133/19.

Уровень риска нарушения антимонопольного законодательства в ОМСУ определен как существенный, так как существует вероятность выдачи ОМСУ предупреждений и возбуждения соответствующих дел в отношении Совета Гагаринского муниципального округа или местной администрации дел о нарушении антимонопольного законодательства.

Муниципальные нормативные правовые акты ОМСУ, в которых ФАС России выявили нарушения антимонопольного законодательства в указанный период, в ОМСУ отсутствуют.

В 2022 году жалобы на действия местной администрации в Крымский УФАС не подавались.

За период с 2023 г. по настоящее время на действия местной администрации были поданы следующие жалобы (исковые заявления):

1. Жалоба ООО «4М «Групп» на действия местной администрации при проведении электронного аукциона на оказание услуг по удалению твердых коммунальных услуг на территории Гагаринского муниципального округа, подана 04 марта 2023 г. в Федеральную антимонопольную службу по Республике Крым и городу Севастополю.

Согласно решению Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Крым и городу Севастополя за № 092/06/105-23/2023 от 15 марта 2023 г. о нарушении законодательства об осуществлении закупок. Жалоба ООО «4М «Групп» на действия местной администрации признана необоснованной.

В мае 2023 года ООО «4М «Групп» подало исковое заявление к местной администрации о признании незаконным действий ответчика - установлении в п.5.9. Приложения 1 «описание объекта закупки» о проведении электронного аукциона на оказание услуг на удаление твердых коммунальных отходов с территории Гагаринского муниципального округа - «Исполнитель обязан иметь лицензию на осуществление деятельности по сбору, транспортированию, обработке, утилизации, обезвреживанию, размещению отходов 1-4 классов опасности…». 29 августа 2023 года Арбитражный суд города Севастополя в удовлетворении иска отказал. Истцом подана апелляционная жалоба Решением Арбитражного суда города Севастополя от 29 августа 2023 г. исковое заявление оставлено без изменения, апелляционная жалоба ООО «4М Групп» - без удовлетворения.

2. Подрядчик ООО «Авангард» устранил нарушения условий Контракта, в связи с чем, у местной администрации возникли обязательства по оплате Контракта. Акт о приемке выполненных работ подписан местной администрацией 16 июня 2023 года на общую сумму 2 099 000.00 рублей. Финансовые обязательства по оплате услуг в рамках Контракта были предусмотрены местным бюджетом на 2022 год (средства субвенции из бюджета города Севастополя).

Таким образом, нарушения условий Контракта Подрядчиком устранены в установленный срок, работа по исполнению Контракта местной администрацией принята, однако, произвести оплату выполненных работ по Контракту не предоставлялось возможным в связи с непредставлением субвенции главным распорядителем бюджетных средств - Департаментом городского хозяйства города Севастополя.

29 августа 2023 г. решением Арбитражного суда города Севастополя исковое заявление ООО «Авангард» к местной администрации о взыскании задолженности удовлетворено. Решение исполнено.

3. Жалоба ИП Мыца Антона Сергеевича на действия местной администрации при проведении электронного аукциона на оказание услуг по сбору и удалению твердых коммунальных отходов, в том числе с мест несанкционированных, неконтролируемых и бесхозных свалок, и транспортировке для их обработки, утилизации, размещения с территории внутригородского муниципального образования города Севастополя Гагаринский муниципальный округ подана 24.01.2024 в Федеральную антимонопольную службу по Республике Крым и городу Севастополю.

Согласно решению Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Крым и городу Севастополя от 31.01.2024 № ВМ/1324/24 жалоба ИП Мыц Антона Сергеевича признана необоснованной.

4. Жалоба ИП Копылова Павла Владимировича на действия местной администрации при проведении запроса котировок в электронной форме на оказание услуг по содержанию детских игровых и спортивных площадок на территории внутригородского муниципального образования города Севастополя Гагаринский муниципальный округ подана 04.04.2024 в Федеральную антимонопольную службу по Республике Крым и городу Севастополю.

Согласно решению Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Крым и городу Севастополя от 11.04.2024 № ВМ/5622/24 жалоба ИП Копылова Павла Владимировича признана необоснованной.

5. Жалоба ООО «Брокер Групп» на действия местной администрации при проведении запроса котировок в электронной форме на капитальный ремонт детской площадки в сквере «Каменный цветок» по ул. Руднева в районе ТЦ «Муссон» на территории внутригородского муниципального образования города Севастополя Гагаринский муниципальный округ подана 01.08.2024 в Федеральную антимонопольную службу по Республике Крым и городу Севастополю.

Согласно решению Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Крым и городу Севастополя № ВМ/12056/24 от 07.08.2024 жалоба ООО «Брокер Групп» была признана обоснованной.

За период с 2022 г. по настоящее время на действия Совета Гагаринского муниципального округа жалобы в УФАС России не подавались.

Кроме того, решением Крымского УФАС России от 06 октября 2021 г. № 092/06/104-284/2021 РНП, по информации, представленной местной администрации в отношении Общество с ограниченной ответственностью «Лукман-Лес» вышеуказанный хозяйственный субъект включен в реестр недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей), в связи с неисполнением муниципального контракта, заключенного с Заказчиком (местной администрацией) по результатам электронного аукциона на выполнение работ - покос территорий зеленых зон, в том числе газонов, со сбором и вывозом скошенной травы, сроком на два года.

Действия Крымского УФАС России(3-е лицо -местная администрация) по данному вопросу обжаловались ООО «Лукман-Лес» в Арбитражный суд Республики Крым.

Рассмотрение заявления о признании незаконным и отмене решения Управления федеральной антимонопольной службы по Республике Крым и городу Севастополю от 11 октября 2021 г. по делу №092/06/104-284/2021- РНП о включении ООО «Лукман-Лес» в реестр недобросовестных поставщиков определением Арбитражного суда Республики Крым от 13 марта 2023 г. оставлено без рассмотрения.

Информация размещена на официальном сайте Единой информационной системы в сфере закупок и на сайте Арбитражного суда.

В 2022 - 2024 г.г по данному вопросу местная администрация информацию (документов) не подавала.

План мероприятий («дорожная карта») по снижению рисков нарушения антимонопольного законодательства в местной администрации города Севастополя Гагаринский муниципальный округ на 2024 год принят (распоряжение местной администрации от 28 декабря 2023 г. № 148).

План мероприятий («дорожная карта») по снижению рисков нарушения антимонопольного законодательства в Совете Гагаринского муниципального округа на 2024 год принят (распоряжение Совета Гагаринского муниципального округа от 27 декабря 2023 г. № 27/С).

ОМСУ в своей деятельности руководствуются, в том числе распоряжением Правительства Российской Федерации от 18 октября 2018 г. № 2258-р «Об утверждении методических рекомендаций по созданию и организации федеральными органами исполнительной власти системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства», приказом ФАС России от 05 февраля 2019 г. № 133/19  
"Об утверждении методики расчета ключевых показателей эффективности функционирования в федеральном органе исполнительной власти антимонопольного комплаенса" и другими соответствующими приказами ФАС.

Ключевые показатели эффективности антимонопольного комплаенса в ОМСУ; Карта рисков нарушения антимонопольного законодательства ОМСУ на 2024 год утверждены Главой Гагаринского муниципального округа (распоряжение местной администрации от 29 марта 2024 г. № 24/1; распоряжением Совета Гагаринского муниципального округа от 29 марта 2024 г. № 05/1/С).

# В соответствии с Федеральным законом «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» от 05.04.2013 № 44-ФЗ, в рамках полномочий заключаются муниципальные контракты, проводятся конкурентные процедуры с соблюдением норм антимонопольного законодательства.

Повышение квалификации уполномоченных лиц, связанных с организацией и функционированием Положения об антимонопольном комплаенсе в органах местного самоуправления внутригородского муниципального образования города Севастополя Гагаринский муниципальный округ не проводилось.

В ноябре 2024 года начальник отдела планирования и отчетности местной администрации (контрактный управляющий) и главный специалист местной администрации прошли повышение квалификации, их должностные обязанности предусматривают выполнение функций, связанных с рисками нарушения антимонопольного законодательства на тему «Вопросы профилактики и противодействия коррупции в сфере закупок» (распоряжение местной администрации от 05 ноября 2024 г. № 147-К).

Согласно распоряжению Совета от 04 декабря 2020 г. № 26/С в представительном органе ОМСУ назначен ответственный за осуществление закупок (контрактный управляющий).

Распоряжения местной администрации от 01 декабря 2021 г. № 91   
«О создании контрактной службы», распоряжение местной администрации от 01 декабря 2021 г. № 92 «Об утверждении положения о контрактной службе местной администрации внутригородского муниципального образования города Севастополя Гагаринский муниципальный округ», распоряжение местной администрации от 26 января 2022 г. № 04 «О внесении изменений в распоряжение местной администрации внутригородского муниципального образования города Севастополя Гагаринский муниципальный округ от 01 декабря 2021 г. № 92 «Об утверждении положения о контрактной службе местной администрации внутригородского муниципального образования города Севастополя Гагаринский муниципальный округ» признаны утратившими силу, в связи с ликвидацией контрактной службы местной администрации с 25 сентября 2023 г.

Издано распоряжение местной администрации от 25 сентября 2023 года № 117. Начальник отдела планирования и отчетности местной администрации назначен ответственным за осуществление закупок (контрактным управляющим), включая исполнение каждого контракта.

Мониторинг и анализ практики применения антимонопольного комплаенса ОМСУ показали, что в деятельности местной администрации и Совета Гагаринского муниципального округа нарушения антимонопольного законодательства в 2024 году не выявлены.

Глава внутригородского муниципального образования,

исполняющий полномочия председателя Совета,

Глава местной администрации Е.В.Яковлева